



# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1792

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 11.05.2022	תאריך דיון 08.11.2022	תאריך השלמות 12.07.2022
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------	----------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שירותי הפעלת הוסטלים בבריאות הנפש	הארכת התקשרות	(3)(4)(ב)3	11.05.2022	8000734217

חברי ועדה נוכחים	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת
יהונתן רוזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים

לתקופות שצויינו להלן או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מביניהם.

### תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (1) הערות: עבור הוסטלים מיוחדים

פרטי תקופה	תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
15.05.2022	08.11.2022	31.12.2024	31.12.2024	5,709,877	4,500,000	שקלים ישראלים	חדשים

### תקופת התקשרות התקשרות המשך נוספת (2) הערות: עבור הוסטלים רגילים

פרטי תקופה	תאריך תחילה	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
15.05.2022	08.11.2022	31.03.2024	31.03.2024	125,176,237	100,000,000	שקלים ישראלים	חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

## דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם שורה של גופים המפורטים בנספח (להלן – **הגופים**) לטובת הפעלת הוסטלים לאנשים שמתמודדים בתחום בריאות הנפש.
2. לאור החקיקה של חוק שיקום נכי נפש בקהילה התש"ס-2000, חלה על המשרד המחויבות לספק שירותי דיור לזכאי סל שיקום. לצורך כך, מופעל כיום מערך דיור המונה כ-150 הוסטלים. עד לשנת 2006 ההתקשרות עם כלל הוסטלים הייתה על בסיס "חוזה אחיד" שלא על בסיס הליך מכרזי.
3. החל משנת 2006, החל המשרד תהליך הדרגתי של מכרז מערך הדיור. במסגרת זו פורסמו מספר מכרזים, שמכוחם נבחרו מספר ספקים. לצד זאת, המשיך המשרד להתקשר עם יתר הספקים על בסיס החוזים האיחידים. בשלב מסוים, הוחלט כי **התקשרויות חדשות** עם הוסטלים ייעשו באמצעות מכרז או בפטור ממכרז לפי העניין.
4. בנוקדת הזמן הנוכחית למשרד יש התקשרות עם 9 ספקים שהתקשרות איתם הוסדרה כנדרש בוועדת המכרזים כרכש שירותים ולצידם עשרות ספקים שהארת ההתקשרות איתם נעשתה בחוזה אחיד.
5. עד להסדרת יתר ההתקשרויות של הוסטלים ועדת הפטור המרכזית אישרה מעת עלת הארכת התקשרות כאשר הארכת האחרונה ניתנה עד ליום 11.03.2022.
6. לצורך הסדרת ההתקשרות עם כלל נותני השירותים בתחום הדיור עבור זכאי סל שיקום, פרסם המשרד בשנת 2014 מכרז, אשר בעקבותיו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות שהועלו בעתירות, החליט המשרד על ביטול המכרז ופרסום מכרז חדש. ביום 15.10.15 פרסם המשרד מכרז חדש, אשר גם כנגדו הוגשו מס' עתירות. לאחר בחינת הטענות, החליט המשרד לבטל שנית את המכרז ולקיים תהליך הפקת לקחים. בחודש יוני 2016 פרסם המשרד את המכרז בשלישית, אולם שוב הוגשה עתירה. ביום 18.12.17 ניתן פס"ד ובו נקבע כי המכרז הנ"ל יבוטל.
7. נוכח האמור, ובשל מורכבות הנושא, מינה מנכ"ל המשרד ועדה לביצוע עבודת מטה מעמיקה לצורך בחינת החלופות להליך המכרזי שבוטל. במקביל, המשרד בחר במכרז הדיור לקבלת ליווי בפרויקט "חממה" של משרד ראש הממשלה.
8. במהלך שנת 2019, בוצע הליך מעמיק של בחינת שירותי הדיור בשיקום במסגרת פרויקט החממה. במסגרת התהליך התקיים, בין היתר, הליך של שיתוף ציבור עם מקבלי השירותים, ספקים ובני משפחה, וכן הליך של ביצוע סקר שוק ובניית מדדים לשירות. ההחלטה שהתקבלה בסוף הליך זה היא כי בשלב הראשון, ונוכח מורכבות השירותים, נכון יהיה להתמקד בשירות הדיור המוגן, ורק לאחר מכן לצאת למכרז הוסטלים.
9. לאור ההתפרצות של נגיף הקורונה, והסטת הקשב של כלל הגורמים במשרד לנושא זה, חל עיכוב בגיבוש המפרט המכרזי לדיור המוגן.
10. בתקופה האחרונה העבודה על המכרז הנ"ל חודשה, והמשרד מיפה את האתגרים בפרסום מכרז זה.
11. ספקי הדיור מפעילים שנים רבות את המסגרות, ולמעשה "הצמיחו" את המסגרות הקיימות עוד בטרם כניסתו לתוקף של חוקי חובת המכרזים. ההתקשרות עימם נעשית באמצעות הסכמים איחידים בנוסחם שגובשו ונחתמו מולם לפני שנים רבות.
12. רובם המוחלט של ספקי הדיור מאוגדים בארגון "פורום היזמים". במשך השנים הפורום מייצג כמקשה אחת את הספקים, מעלה דרישות שונות ביחס לתנאי ההתקשרות ופועל באופן עקבי נגד פרסום מכרזים העשויים לפתוח את השוק לספקים חדשים או להסדירו באופן שלעמדת הפורום פוגע בספקים הקיימים. בנוסף הפורום מתנגד לחתימת היזמים על ההארכות ההתקשרות ובפועל רובם של ספקי הדיור מסרבים לחתום על הארכות ופועלים ללא הסכם התקשרות בתוקף.
13. קיים קושי בהפסקת התקשרות עם הספקים גם כאשר ישנה בעייתיות בהתנהלותם שכן חובה לתת את השירותים מכח חוק ויש צורך בהמשך קניית השירותים מהם.
14. בנוסף לכך, קיימת מורכבות במתן השירותים הכוללים בפועל הן רכיב דיור והן רכיב מתן שירותי שיקום. כל אחד מהיבטי השירות מכון לכאורה לספקים פוטנציאלים אחרים והשילוב בניהם יוצר מורכבות.
15. כמו כן, המשרד מיפה את שירותי הדיור וחילק אותם למספר שירותים שונים: הוסטלים - בחלוקה להוסטל קלאסי במבנה מרכזי וכן הוסטל +דירות באזור. דיור מוגן - שירות שיקום בביתו של אדם אך גם במודל של דיור קבוצתי (מספר משתקמים שוכרים דירת שותפים, בד"כ באחריות הספק) וכן הוסטלים מיוחדים - הוסטלים הנותנים מענה ייעודי לקבוצות שדורשות מענה ייחודי כגון נפגעות טראומה מינית הפרעות אכילה ועוד.
16. מכרז 2015 שבוטל, פורסם כמכרז כולל לשלל המסגרות השונות. פרסום מכרז אחד עבור כלל השירותים לא נתן מענה לצרכים הייחודיים של כל שירות וגרם לאיחוד התנגדויות של הספקים השונים. כמו כן נוצרה מורכבות נוספת בשל גודלו והיקפו של המכרז.
17. המשרד מעוניין לקדם את פרסום המכרזים בצורה מדורגת בהתאם לטבלה שלהלן:
- 18.

שם השירות	מספר משתקמים	מועד יציאה למכרז	מועד סיום הליך צפוי
דיר מוגן	14,000	רבעון אחרון שנת 2022	רבעון שני שנת 2023
הוסטלים רגילים	3,108	רבעון שלישי שנת 2023	רבעון ראשון שנת 2024
הוסטלים מיוחדים	230	רבעון שני שנת 2024	רבעון אחרון שנת 2024

19. כל שלב יכלול עבודה מקדימה שתעשה במקביל לשם הכנת השטח ומיפוי הצרכים בצורה כלל ארצית.
20. התקשרות ההמשך עם כל גוף תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
21. ביוני 2022 התקיים דיון בנושא בוועדת הפטור. הוועדה ביקשה לעיין בפס"ד שניתן ב-2017.
22. בפסק הדין הנ"ל הוחלט לבטל את המכרז כי המשיב (משרד הבריאות) לא הגיש כתב תשובה לעתירה.
23. לאחר דיון הוועדה בפטור, הוחזר הנושא לבחינה מחודשת ברפנטורה. התקיימה פגישה מול הגורמים הרלוונטיים במשרד, בה התקבלו הסברים המניחים את הדעת בקשר לקשיים הקיימים ביציאה למכרז.
24. נוכח הנחיצות בשמירה על הרצף הטיפולי, ועל מנת למנוע פגיעה באוכלוסיית המטופלים, מבקש המשרד לאפשר לו להאריך את ההתקשרויות עם כלל הגופים האמורים בפנייה זו לפי הטבלאות המצורפות בנספח ולפי התאריכים המעודכנים בטבלה לעיל.
25. התקשרות ההמשך עם כל גוף תיעשה בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
26. מר איתן ינון, רפרנט משרד הבריאות ממליץ לאשר את ההתקשרות.

מאשרים	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
פרטי אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אריאל פרץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה	
אישור בתנאים	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	על המשרד לגבש ולתאם מראש את הקונספט המכרזי עם סגן בכיר לחשב הכללי האמון על המשרד, בזמן סביר עם גיבוש תפיסת המענה למכרז, מודל התחרות, רמת השירות.

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000005191 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

הערות:

על המשרד לגבש ולתאם מראש את הקונספט המכרזי עם סגן בכיר לחשב הכללי האמון על המשרד, בזמן סביר עם גיבוש תפיסת המענה למכרז, מודל התחרות, רמת השירות.